



PROVINCIA DI BRINDISI

-----ooOoo-----

DECRETO DEL PRESIDENTE

N. 92

del 27-11-2017

SERVIZIO: STAFF PRESIDENTE

OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) e schema di Bilancio di Previsione per l'esercizio 2017

IL PRESIDENTE

Visto che sul decreto in oggetto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18-08-2000 n. 267, sono stati acquisiti i seguenti pareri:

parere di regolarità tecnico – amministrativa del Dirigente del Servizio, così formulato Favorevole

Li, 23-11-2017

Il Dirigente del Servizio
F.to ISCERI PANTALEO

IL PRESENTE ATTO COMPORTA IMPEGNO DI SPESA

(Ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni)

Li 23-11-2017

Il Dirigente del Servizio
F.to ISCERI PANTALEO

parere di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Finanziario, così formulato: Favorevole

Li, 23-11-2017

Il Dirigente del Servizio Finanziario
F.to ISCERI PANTALEO

parere del Vice Segretario Generale di conformità alle leggi, allo Statuto ed ai regolamenti, così formulato: Conforme

Li, 27-11-2017

Il Vice Segretario Generale
F.to PRETE FERNANDA

OGGETTO: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) e dello schema del Bilancio di previsione per l'esercizio 2017

Premesso che:

ai sensi di quanto disposto dall'art. 174 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Lo schema di bilancio di previsione e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'Organo Esecutivo e da questo presentati all'Organo Consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'Organo di Revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

il D.Lgs. N. 118 del 23 giugno 2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, avente per oggetto "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, introduce nuovi principi in materia di contabilità degli Enti Locali;

a decorrere dal 1° gennaio 2015 si sono applicati i nuovi principi del bilancio armonizzato e, in particolare, il principio della competenza finanziaria potenziata;

con la legge 11/12/2016 n. 232, (legge di stabilità 2017) il termine per l'approvazione del Bilancio Annuale di Previsione 2017 da parte degli Enti Locali era stato inizialmente rinviato dal 31/12/2016 al 28/02/2017. Con successivo D.L. n. 244/2016 (decreto Milleproroghe) è stato operato un ulteriore rinvio al 31/03/2017, ancora differito al 30/06/2017 con successivo Decreto del Ministero dell'Interno del 30 marzo 2017. Tale termine è stato, in ultimo, ulteriormente differito, per le sole Province, al 30/09/2017, giusta Decreto del Ministero dell'Interno datato 7 luglio 2017, pubblicato sulla G.U. n. 158 dell'8 luglio 2017.

Tenuto conto che:

lo schema di Bilancio di previsione 2017, sulla base della normativa vigente, deve essere approvato mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e n. 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore giuridico con riferimento all'esercizio 2016 e successivi. Il bilancio di previsione 2017 è, pertanto, predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all'articolo 4 e allegato n. 6 del D.Lgs. n. 118 del 2011;
- adozione dei principi contabili applicati della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato;

Visto il D.L. 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla L. 21 giugno 2017, n. 96, laddove (art. 18, comma 1, lett. a) dispone che le Province "possano predisporre il bilancio di previsione per la sola annualità 2017", prevedendo, nel contempo (art. 18, comma 1, lett. b), la possibilità di applicare al bilancio di previsione l'avanzo libero e destinato al fine di garantire il conseguimento degli equilibri;

Considerato, inoltre che, ai sensi del comma 3 dell'art. 1-ter del D.L. 78/2015, le Province sono autorizzate a deliberare i provvedimenti di equilibrio di cui all'art. 193 del TUEL entro e non oltre il termine di approvazione del Bilancio di Previsione, ne consegue, quindi, che l'approvazione del Bilancio dopo la data del 31 luglio, comporta la contestuale approvazione dei riequilibri, provvedendo a garantire l'equilibrio con lo stesso bilancio;

Visti i Decreti del Presidente di approvazione delle tariffe e della aliquote d'imposta per i tributi locali e per i servizi locali, in vigore per il bilancio 2017:

- decreto del Presidente n. 80 del 14.11.2017 “Proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada. Determinazione quote da destinare alle finalità ex art. 208, c. 4, del D.Lgs. 285/92 per l’anno 2017” (SPS - vigilanza stradale);
- decreto del Presidente n. 81 del 16.11.2017 “Conferma aliquota dell’imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore esclusi i ciclomotori”;
- decreto del Presidente n. 82 del 16.11.2017 “Tariffa relativa all’imposta provinciale di trascrizione dei veicoli per l’anno 2017”;
- decreto del Presidente n. 83 del 16.11.2017 “Tributo provinciale per l’anno 2017 da applicare sulla tassa rifiuti dei Comuni”;
- decreto del Presidente n. 86 del 16.11.2017 “Determinazioni in merito agli oneri istruttori in materia di procedimenti ambientali e servizi di trasporto, nonché alle tariffe per il rilascio di copie di atti e documenti amministrativi. ANNO 2017”;
- determina dirigenziale n. 837 del 16.11.2017 “Corrispettivi per l’installazione di mezzi pubblicitari lungo le S.P. e per l’installazione di distributori automatici di vivande e alimenti negli uffici provinciali e nelle scuole di pertinenza - adeguamenti ISTAT”;
- decreto del Presidente relativo agli “Oneri istruttori per rilascio di autorizzazioni alla circolazione per veicoli e trasporti eccezionali. Conferma per l’anno 2017, importi a carico del richiedente”, in corso di approvazione;
- decreto del Presidente relativo agli “Tariffe per la rimozione di cartelli, insegne di esercizio ed altri mezzi pubblicitari abusivi, ovvero privi di autorizzazione, o comunque in contrasto con le disposizioni ex 23 del D.Lgs. 285/92, installati sulle strade di pertinenza della Provincia. Conferma per l’anno 2017”, in corso di approvazione;

Visto il Decreto del Presidente relativo “Approvazione Piano di Razionalizzazione delle spese per l’esercizio 2017”, in corso di approvazione;

Visto il Decreto del Presidente recante lo “schema del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017 - 2019 ed Elenco lavori da realizzare nell’anno 2017”, in corso di approvazione;

Considerato che l’approvazione delle tariffe e delle aliquote non deliberate entro la data fissata dalle norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione, si intendono prorogate di anno in anno ai sensi dell’articolo 1 comma 169 della legge 296/2006;

Considerata la fase di profonda trasformazione che ha investito le province a seguito della Legge 56/2014 che sta comportando un periodo di grande incertezza sia per quanto concerne le risorse che i compiti e le funzioni da svolgere e che il percorso di riassetto istituzionale previsto dalla legge 56/14 al momento presenta ancora incognite dal punto di vista sia delle funzioni che delle competenze;

Considerato che, pur nell’ambito di un tale scenario, la politica di bilancio della Provincia continua a perseguire le medesime direttrici già delineate negli anni precedenti, decisamente orientate al contenimento della spesa corrente attraverso la razionalizzazione e qualificazione della stessa, alla massimizzazione del gettito riveniente da entrate proprie, al sostegno degli investimenti attraverso il recupero di fonti esterne (soprattutto fonti regionali e comunitarie).

Considerato ancora che, l’entità dei tagli imposti alle risorse dell’Ente dalle varie manovre finanziarie che si sono susseguite dal 2010 ad oggi, ammontanti, per il solo 2017, a complessivi Euro 26.299.145,68, hanno pressochè integralmente assorbito il gettito delle entrate proprie, producendo, in sede previsionale, uno squilibrio di parte corrente pari ad Euro 389.505,31, al quale si è fatto fronte avvalendosi, per come dettagliatamente esposto nella nota integrativa, delle facoltà offerte dal D.L. 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla L. 21 giugno 2017, n. 96, laddove (art. 18, comma 1, lett. a);

Precisato, inoltre, che il peggioramento della gestione corrente conseguente alla spesa prevista per il versamento allo stato del contributo alla finanza pubblica, non potrà che incidere negativamente sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

Considerato, inoltre, che, con D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 sono state recate nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli

enti locali e dei loro organismi, ed, in particolare, il nuovo principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;

Rilevato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione, e che, l'approvazione del DUP da parte dell'Organo Consiliare, costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione;

Precisato che, il quadro di assoluta incertezza che caratterizza il comparto delle Province sia per quanto concerne le risorse disponibili, sia con riferimento ai compiti e le funzioni da svolgere non consente di sviluppare un disegno programmatico attendibile che vada oltre l'orizzonte temporale coperto dall'approvando bilancio di previsione;

Vista la seguente documentazione posta in allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, redatta dal servizio finanziario sulla scorta delle proposte formulate dai responsabili dei servizi di rispettiva competenza ed in base alle linee politiche programmatiche espresse dall'Amministrazione Provinciale, in conformità a quanto previsto dal principio contabile applicato n. 4/1 relativo alla programmazione di bilancio al p.to 9.3, che verranno sottoposti all'approvazione del consiglio provinciale:

- All. 1 - Schema di Documento Unico di Programmazione da sottoporre alla successiva approvazione da parte dell'Organo Consiliare, nei modi e termini previsti dalla normativa vigente;
- All. 2 - Schema del Bilancio di previsione 2017, redatto in conformità all'allegato 9 al d. lgs. n. 118/2011, nonché nel rispetto dei principi generali ed applicati di cui al medesimo D.Lgs. n. 118/2011, e delle vigenti norme in materia di finanza pubblica;
- All. 3 - a) prospetto esplicativo risultato di amministrazione;
- All. 4 - b) Composizione, per missioni e programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato dell'esercizio 2017;
- All. 5 - c) Composizione dell'accantonamento al Fondo Crediti di dubbia esigibilità dell'esercizio 2017;
- All. 6 - d) Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- All. 7 - e) Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- All. 8 - f) Spese per funzioni delegate dalle regioni;
- All. 9 - k) Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
- All. 10 - g) Nota integrativa al bilancio di previsione 2017;
- All. 11 Prospetto dimostrativo dei vincoli di finanza pubblica;

Dato atto che gli schemi e i modelli di cui agli allegati sono conformi a quelli stabiliti ai sensi del Decreto Legislativo 118/2011 così come aggiornati e/o modificati dal Decreto Legislativo 126/2014;

Considerato, inoltre, che il rendiconto dell'esercizio 2016 è pubblicato integralmente sul sito internet dell'ente e quindi non si ritiene necessario allegarlo ai documenti di bilancio in corso di approvazione;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica nonché di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1;

Visto il DL 50/2017 convertito in L. 96/2017;

Vista la Legge 56/2014;

Visti i Decreti legislativi 23/06/2011, n. 118 e 10/08/2014, n. 126;

Visto il Rendiconto 2016;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto lo statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di contabilità,

D E C R E T A

Essendo le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di approvare la seguente documentazione allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
 - All. 1 - Schema di Documento Unico di Programmazione da sottoporre alla successiva approvazione da parte dell'Organo Consiliare, nei modi e termini previsti dalla normativa vigente;
 - All. 2 - Schema del Bilancio di previsione 2017, redatto in conformità all'allegato 9 al d. lgs. n. 118/2011, nonché nel rispetto dei principi generali ed applicati di cui al medesimo D.Lgs. n. 118/2011, e delle vigenti norme in materia di finanza pubblica;
 - All. 3 - a) prospetto esplicativo risultato di amministrazione;
 - All. 4 - b) Composizione, per missioni e programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato dell'esercizio 2017;
 - All. 5 - c) Composizione dell'accantonamento al Fondo Crediti di dubbia esigibilità dell'esercizio 2017;
 - All. 6 - d) Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - All. 7 - e) Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - All. 8 - f) Spese per funzioni delegate dalle regioni;
 - All. 9 - k) Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
 - All. 10 - g) Nota integrativa al bilancio di previsione 2017;
 - All. 11 Prospetto dimostrativo dei vincoli di finanza pubblica;
2. Di trasmettere gli schemi del Documento Unico di Programmazione e del bilancio annuale predisposti come innanzi, all'Organo di Revisione Economico – finanziaria per il parere di cui all'art. 239, primo comma, lettera b) del D. Lgs n. 267/2000;
3. Di presentare, ai fini dell'approvazione da parte dell'Organo competente, in conformità degli articoli 26 e 27 del vigente Regolamento di Contabilità, gli schemi del Documento Unico di Programmazione e del bilancio annuale, unitamente agli allegati, compresi quelli di cui all'art. 172 del D. Lgs. 267/2000, per l'avvio della sessione di bilancio nonché per la successiva approvazione entro i termini di legge
4. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Li, 27-11-2017

Il Presidente
F.to BRUNO MAURIZIO

RELATA DI PUBBLICAZIONE ED ATTESTAZIONE ESECUTIVITA'

Si attesta che il presente decreto è stato pubblicato all'Albo Pretorio oggi 27.11.2017 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

PER IL RESPONSABILE DELL'ALBO

F.to FUMAROLA

**IL DIRIGENTE
SERVIZIO AFFARI GENERALI**

F.to PRETE

Ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 50, comma 2 dello Statuto Provinciale, il presente decreto viene trasmesso in copia:

- a) Ai Consiglieri Provinciali
- b) Al Segretario Generale
- c) Al Collegio dei Revisori

**IL DIRIGENTE
SERVIZIO AFFARI GENERALI**

li 27.11.2017

F.to PRETE
