



PROVINCIA DI BRINDISI

-----ooOoo-----

ESTRATTO DEI DECRETI DEL PRESIDENTE

N. 89

del 21-04-2015

SERVIZIO: STAFF PRESIDENTE

OGGETTO: Approvazione Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017.

IL PRESIDENTE

Visto che sul decreto in oggetto, ai sensi dell'art. 64, comma 1, dello Statuto della Provincia sono stati acquisiti i seguenti pareri:

parere di regolarità tecnico – amministrativa del Dirigente del Servizio, così formulato Favorevole

Li, 21-04-2015

Il Dirigente del Servizio
F.to PRETE FERNANDA

IL PRESENTE ATTO NON COMPORTA IMPEGNO DI SPESA

(Ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni)

Lì 21-04-2015

Il Dirigente del Servizio
F.to PRETE FERNANDA

parere di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Finanziario, così formulato:

Il Dirigente del Servizio Finanziario

parere del Segretario Generale di conformità alle leggi, allo Statuto ed ai regolamenti, così formulato: Favorevole

Li, 21-04-2015

Il Segretario Generale
F.to DE MAGISTRIS GUIDO

Premesso che:

- il decreto legislativo 22 ottobre 2009 n. 150, all'art. 11, ha definito la trasparenza come *“accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità. Essa costituisce livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione”*;

- la delibera n. 105/2010 della Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) inerente le *“Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità”*, predisposte nel contesto della finalità istituzionale di promuovere la diffusione nelle pubbliche amministrazioni della legalità e della trasparenza, indica il contenuto minimo e le caratteristiche essenziali del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, a partire dall'indicazione dei dati che devono essere pubblicati sul sito internet istituzionale delle amministrazioni e delle modalità di pubblicazione, fino a definire le iniziative informative e promozionali sulla trasparenza;

- la delibera n. 2/2012 della CIVIT inerente le *“Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità”* contiene indicazioni integrative delle linee guida precedentemente adottate, in particolare tiene conto delle principali aree di miglioramento evidenziate nel monitoraggio effettuato dalla CIVIT stessa a ottobre 2011;

- la legge 6 novembre 2012 n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione”*, indica specifici e ulteriori obblighi di trasparenza in una logica di sinergia con il piano anticorruzione;

- il decreto-legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito nella legge 7 dicembre 2012 n. 213, recante *“Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché di ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate”* ha rivisto, in maniera significativa, la materia dei controlli interni ed esterni sugli enti locali;

- il d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, recante il *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, emanato in attuazione della delega contenuta nella citata legge n. 190/2012, in cui, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, è stato evidenziato che essa è finalizzata alla realizzazione di una amministrazione aperta e al servizio del cittadino;

Atteso che il predetto provvedimento legislativo:

- ha complessivamente operato una sistematizzazione dei principali obblighi di pubblicazione vigenti, introducendone anche di nuovi, e ha disciplinato per la prima volta l'istituto dell'accesso civico;

- è intervenuto sui Programmi triennali per la trasparenza e l'integrità, modificando la disciplina recata dall'art. 11 del d.lgs. n. 150/2009, anche al fine di coordinare i contenuti del Programma con quelli del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Piano della *performance*. In particolare, sono stati precisati i compiti e le funzioni dei Responsabili della trasparenza e degli OIV ed è stata prevista la creazione della sezione *“Amministrazione trasparente”*, che sostituisce la precedente sezione *“Trasparenza, valutazione e merito”* prevista dall'art. 11, comma 8, del d.lgs. n. 150/2009;

Vista la delibera n. 50/2013 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, recante *“Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità”*, la quale fornisce le principali indicazioni per l'aggiornamento del

Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e per il suo coordinamento con il Piano di prevenzione della corruzione previsto dalla legge n. 190/2012 e per il controllo ed il monitoraggio sull'elaborazione e sull'attuazione del Programma stesso;

Considerato che questo Ente si è da tempo attivato per la realizzazione degli obiettivi di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni attraverso la creazione, all'interno del proprio sito web istituzionale, di una sezione dedicata di facile accesso e consultazione denominata "*Trasparenza, valutazione e merito*", nella quale sono pubblicate le informazioni rese obbligatorie dal d.lgs. n. 150/2009 e che con riferimento agli adempimenti di cui all'art. 10, comma 8, del d.lgs. n. 33/2013 è stata già introdotta sul sito istituzionale dell'ente la sezione "*Amministrazione Trasparente*" ed è stato avviato l'inserimento dei documenti previsti dalla suddetta vigente normativa;

Considerato, inoltre, che:

- per la realizzazione del principio della trasparenza enunciato dalla normativa di cui sopra, inteso come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche, l'art. 10, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013 prevede l'adozione del *Programma triennale per la trasparenza e l'integrità*, da aggiornare annualmente, che indica le iniziative previste per garantire:

- a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla CIVIT/ANAC;
- b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.

- l'art. 10, comma 2, del d.lgs. n. 33/2013, inoltre, specifica che il *Programma triennale per la trasparenza e l'integrità* definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi; è inoltre specificato che le misure del Programma triennale sono collegate, sotto l'indirizzo del responsabile anti-corruzione, con le misure e gli interventi previsti dal Piano di prevenzione della corruzione;

Atteso che:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 43/12 del 30.11.2011 questo Ente ha recepito i principi contenuti nelle linee guida del *Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità*, così come richiamati nelle delibere CIVIT n. 6/2010 e n. 105/2010, ed ha fornito i propri indirizzi per la stesura del *Programma triennale per la trasparenza e la integrità 2011-2013* della Provincia di Brindisi;

- con deliberazione del Commissario Straordinario con poteri del Consiglio n. 4 del 08.03.2013 è stato approvato il *Regolamento sul sistema dei controlli interni*, secondo le disposizioni in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali contenute nel decreto-legge n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012;

- con deliberazione del Commissario Straordinario con poteri del Consiglio n. 3 del 28.01.2014 è stato approvato il *Piano triennale per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2013/2016*, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione dell'Ente, nel rispetto delle Linee guida contenute nel Piano nazionale anticorruzione, approvato con delibera CIVIT n. 72/2013;

- con deliberazione del Commissario Straordinario con poteri della Giunta n. 7 del 28.01.2014 è stato approvato il *Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014-2016*, nel quale sono individuati le azioni, i tempi di attuazione e le strutture incaricate della pubblicazione dei dati da monitorare periodicamente e vengono indicate le sessioni partecipate di comunicazione, analisi e riflessione sullo stato di avanzamento del piano stesso;

- con lo stesso provvedimento è stato individuato nel Vice-Segretario Generale, nominato con decreto del Commissario Prefettizio n. 1 del 31.10.2012, il *Responsabile per la Trasparenza*, in via sperimentale per l'anno 2014;

- con decreto del Presidente n. 26 del 30.01.2015 è stato approvato il *Piano triennale per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2015/2017*, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione dell'Ente, nel rispetto delle Linee guida contenute nel Piano nazionale anticorruzione, approvato con delibera CIVIT n. 72/2013;

Visto il documento allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1), costituente lo schema di *Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017*, il quale tiene conto dei principi enucleati nelle linee guida formulate dalla CIVIT, ora Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), come sopra-specificato e delle disposizioni contenute nella citato d.lgs. n. 33/2013;

Considerato che il predetto *Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014-2016* risulta coerente con gli indirizzi stabiliti nella citata deliberazione di Consiglio Provinciale n. 43/2011 nonché con gli ulteriori obblighi di pubblicazione previsti dal citato decreto legislativo n. 33/2013, in merito alla pianificazione delle iniziative previste per garantire: a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla *Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche* e dall'*Autorità Nazionale Anticorruzione*; b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità;

Ritenuto, pertanto, necessario ed opportuno, in merito alla pianificazione delle iniziative previste per garantire un adeguato livello di trasparenza nonché la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità, di provvedere ad approvare l'aggiornamento annuale al *Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (allegato 1), proposto dal Responsabile della Trasparenza anno 2014 nominato con la succitata deliberazione del Commissario Straordinario con poteri della Giunta n. 7/2014, ai sensi e per gli effetti dell'art. 43, comma 2, del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33;

Ritenuto, altresì, necessario ed opportuno, di attribuire per l'anno 2015 le funzioni di *Responsabile della Trasparenza*, al Segretario Generale, già Responsabile della prevenzione della corruzione;

Vista la delibera ANAC n. 10 del 21.01.2015, la quale prevede che sia l'Autorità Nazionale Anticorruzione, nell'ambito delle proprie funzioni di vigilanza e di controllo, d'ufficio o su segnalazione, sul rispetto degli obblighi di trasparenza, il soggetto competente ad avviare il procedimento sanzionatorio per le violazioni di cui all'art. 47, co. 1 e 2, del d.lgs. 33/2013, provvedendo all'accertamento, alle contestazioni e alle notificazioni ai sensi degli artt. 13 e 14 della l. 689/1981 ai fini del pagamento in misura ridotta (art. 16, l. 689/1981);

Ritenuto, pertanto, necessario ed opportuno, di approvare il *Regolamento sugli obblighi di comunicazione e trasparenza – Disciplina del procedimento sanzionatorio*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato 2), redatto in ottemperanza agli artt. 43, comma 5, 46 e 47 del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, e secondo quanto previsto, da ultimo, dalla delibera ANAC n. 10 del 21.01.2015;

Per tutto quanto innanzi;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario con poteri del Consiglio n. 20 del 14.05.2014, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per l'anno 2014;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario con poteri della Giunta n. 76 del 29.05.2014, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2014;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario con poteri della Giunta n. 139 del 08.10.2014, con la quale è stato approvato il Piano della Performance per l'anno 2014;

Visto il parere di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Dirigente responsabile del Servizio n. 1, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente responsabile del Servizio n. 2, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Visto il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto lo Statuto provinciale;

Visto il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto il Regolamento del Nucleo di valutazione della performance;

Visto il Testo unico dei sistemi di valutazione delle posizioni e delle prestazioni del personale;

Rilevata la propria competenza;

D E C R E T A

1. **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. In merito alla pianificazione delle iniziative previste per garantire un adeguato livello di trasparenza nonché la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità, **di approvare** l'aggiornamento annuale al *Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1), proposto dal Responsabile della Trasparenza anno 2014 nominato con la deliberazione del Commissario Straordinario con poteri della Giunta n. 7/2014, ai sensi e per gli effetti dell'art. 43, comma 2, del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
3. **Di dare atto** che nel *Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017* sono individuati le azioni, i tempi di attuazione e le strutture incaricate della pubblicazione dei dati da monitorare periodicamente e vengono indicate le sessioni partecipate di comunicazione, analisi e riflessione sullo stato di avanzamento del piano stesso;
4. **Di nominare**, per le ragioni espresse in premessa, *Responsabile della Trasparenza* per l'anno 2015, il Segretario Generale, già Responsabile della prevenzione della corruzione;
5. **Di dare atto** che i *Responsabili del conferimento* dei dati sono i Dirigenti dei servizi, i quali elaborano i dati, li aggiornano e li gestiscono ed hanno l'obbligo di comunicarli al *Responsabile della pubblicazione*, il quale è individuato nel funzionario responsabile del Settore Sistemi Informativi;
6. **Di approvare** il *Regolamento sugli obblighi di comunicazione e trasparenza – Disciplina del procedimento sanzionatorio*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato 2), redatto in ottemperanza agli artt. 43, comma 5, 46 e 47 del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e secondo quanto previsto, da ultimo, dalla delibera ANAC n. 10 del 21.01.2015;
7. **Di disporre** la pubblicazione del *Programma* e del *Regolamento* sul sito istituzionale della Provincia nell'apposita sezione denominata "*Amministrazione Trasparente*", in conformità all'art. 10, comma 8, del decreto-legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
8. **Di dare atto** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Ente;

9. **Di trasmettere** il presente provvedimento ai Dirigenti dei servizi, al Segretario Generale e Direttore Generale, al Collegio dei Revisori, al Nucleo di valutazione ed alle Organizzazioni sindacali, ai Consiglieri Provinciali ed ai Sindaci;
10. **Di disporre** la immediata esecuzione del presente atto e la pubblicazione sull'albo pretorio on-line;
11. **Di attestare** che il presente atto, così come sopra formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme sulla privacy di cui al d.lgs. n. 196/2003.

Il sottoscritto, Responsabile del procedimento, dichiara che in merito al presente procedimento non sussistono elementi, situazioni e circostanze tali da giustificare e necessitare, ai sensi e per gli effetti delle norme vigenti in materia, l'astensione dal procedimento.

Brindisi, li 21.04.2015

Il Responsabile del Procedimento
F.to Dr. Giovanni TURCO

Il sottoscritto, Dirigente competente ad esprimere il parere sul presente atto, dichiara che in merito al presente procedimento non sussistono elementi, situazioni e circostanze tali da giustificare e necessitare, ai sensi e per gli effetti delle norme vigenti in materia, l'astensione dal procedimento e dall'espressione del parere di regolarità tecnico-amministrativa sul presente atto.

Brindisi, li 21.04.2015

Il Dirigente del Servizio
F.to Dr.ssa Fernanda PRETE

Lì, 21-04-2015

Il Presidente
F.to Prof. Maurizio BRUNO

RELATA DI PUBBLICAZIONE ED ATTESTAZIONE ESECUTIVITA'

Si attesta che il presente decreto è stato pubblicato all'Albo Pretorio oggi 22.04.2015 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DELL'ALBO

F.to PRETE

**IL RESPONSABILE
SEGRETERIA ATTI AMMINISTRATIVI**

F.to PRETE

Ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 65, commi 3 e 4 dello Statuto Provinciale e dell'art. 74, comma 3, del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e Servizi, il presente decreto viene trasmesso in copia:

- a) Al Segretario Generale
- b) Al Collegio dei Revisori
- c) Al NdV

**IL RESPONSABILE
SEGRETERIA ATTI AMMINISTRATIVI**

Li **22.04.2015**

F.to PRETE
