

Amministrazione Provinciale di Brindisi

Provincia di Brindisi

Organo di revisione

Verbale n. 05 del 27/11/2020

OGGETTO: CERTIFICAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2020

L'Organo di revisione ha esaminato la relazione tecnico finanziaria relativa alla "Costituzione del fondo risorse decentrate stabili e variabili per l'esercizio finanziario 2020", cui risulta allegata la determinazione avente ad oggetto la citata costituzione;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D. Lgs. n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D. L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e s. m. i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;
- il parere favorevole espresso dall'organo di revisione in data 14/11/2020 sulla determina sulla ipotesi di costituzione del fondo risorse decentrate relativo all'esercizio 2020;

l'Organo di revisione raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2020 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 557 della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

approva

l'allegata certificazione alla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2020 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Brindisi, 27/11/2020

L'Organo di revisione

Allegato al verbale n. 05 del 27/11/2020-

Amministrazione Provinciale di Brindisi

Provincia di Brindisi

Organo di revisione

Oggetto: Certificazione relazione illustrativa e tecnico-finanziaria sul fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2020.

L'Organo di revisione dell'Amministrazione Provinciale di Brindisi, nelle persone dei sigg. Valente Addolorata Lucia, Vergari Roberto Pompilio, Abbenante Ettore Guido Alessandro;

Premesso

- Che in data 19/11/2020 il Responsabile del Servizio Mancarella Michele ha trasmesso la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione della determinazione n.455 del 10/09/2020 avente ad oggetto: "Costituzione del fondo risorse decentrate stabili e variabili per l'esercizio finanziario 2020", cui risulta allegata;
- Che il citato Responsabile con nota del 19/11/2020, trasmessa a mezzo mail, ha richiesto specifico parere in merito alla relazione sul fondo di cui trattasi;
- Che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile, oltre che del fondo per le Posizioni organizzative;

Preso atto delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt.14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;
- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;

Visti

- L'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

*"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016**. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. **Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa***

del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016";

- L'art. 23, comma 3 del D. Lgs. n. 75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:
*"Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, **possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile"**;*
- L'art. 40bis, comma 1 del D. Lgs. n. 165/2001 il quale dispone che:
"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo";
- L'art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:
"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D. Lgs. n. 165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";
- L'art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:
"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative";

Viste:

- La determinazione n. 184/2020 con la quale veniva costituito il fondo di parte stabile delle risorse decentrate relative all'esercizio 2020;
- La determinazione n. 455/2020 con la quale veniva costituito il fondo risorse decentrate parte stabile e variabile relative all'esercizio finanziario 2020;
- Il parere favorevole del 14/09/2020 prot. 23604/2020 del collegio dei revisori dei conti sulla ipotesi di costituzione del suddetto fondo;
- Il decreto Presidenziale n. 50 del 11/08/2020 con la quale sono stati definiti i criteri di quantificazione del fondo per il periodo in esame;
- La Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria relativa all'ipotesi di contratto integrativo di lavoro per l'esercizio 2020 (personale dipendente non dirigente);

- L'ipotesi di contratto integrativo esercizio finanziario 2020(personale dipendente non dirigente);

Richiamato il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

Esaminata la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente relativa al periodo (2020), redatta dalla dott.ssa Fernanda Prete coadiuvata dal Responsabile Dott. Mancarella Michele e trasmessa all'Organo di revisione con nota del 19/11/2020.

Preso atto della quantificazione del "fondo", come definita con determinazione n. 455 del 10/09/2020 a firma del Dirigente del Servizio, come di seguito esposto:

RISORSE DECENTRATE STABILI			
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 1 (importo unico consolidato)	Risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL 22/1/2004.	€ 1.024.945,69	€ 848.945,69
	(-) Risorse destinate, nell'anno 2017, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative.	€ 176.000,00	
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 2-lett. a	Importo, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL 21 maggio 2018, in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019.		€ 20.384,00
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 2-lett. b	Risorse pari alla differenza tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali.		€ 13.235,72
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 2-lett. c	Risorse corrispondenti alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità.		€ 186,81
TOTALE RISORSE DECENTRATE STABILI (A)			€ 882.752,22
RIDUZIONI RISORSE DECENTRATE STABILI			
CCNL 21/05/2018 art. 68, c. 1	Risorse decentrate stabili investite in progressioni economiche orizzontali (dall'esercizio 2000).		€ 318.981,88
	Risorse decentrate stabili investite in indennità di comparto (gennaio 2003 - gennaio 2004).		€ 59.076,03
L. n. 205/2017, art. 1, c. 793 e ss.	Decurtazione risorse decentrate per effetto del transito, presso Regione Puglia, di n. 27 dipendenti		€ 165.086,62
D.Lgs. n. 75/2017, art. 23, c. 2	Decurtazione risorse decentrate (rispetto al limite 2016).		€ 0,00
TOTALE RIDUZIONI RISORSE DECENTRATE STABILI (B)			€ 543.144,53
TOTALE RISORSE DECENTRATE STABILI DISPONIBILI (C) = (A - B)			€ 339.607,69
RISORSE DECENTRATE VARIABILI			
	Let. a): risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997, anche tenuto conto di quanto esplicitato dall'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL 1/4/1999, come modificata dall'art. 4, comma 4 del CCNL 5/10/2001.		€ 0,00
	Let. b): risorse connesse alla quota di risparmi conseguiti e certificati in attuazione dell'art. 16, commi 4, 5 e 6 del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98		€ 0,00
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 3	Let. c): risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge.	Attività tecniche oggetto di incentivazione svolte antecedentemente all'entrata in vigore dell'art. 113 d.lgs. n. 50/2016 (Incentivi per la progettazione pubblica).	€ 125.000,00
		Funzioni tecniche oggetto di incentivazione svolte dopo l'entrata in vigore dell'art. 113 d.lgs. n. 50/2016 (Incentivi per funzioni tecniche).	€ 50.000,00
	Let. e): risorse connesse eventuali risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1/4/1999; l'importo confluisce nel fondo dell'anno successivo.		€ 9.451,37
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 3-lett. h	Incremento risorse di un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua del monte salari anno 1997 (€ 9.100.967,97), esclusa quota per dirigenza.		€ 0,00
CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 3-lett. i	Incremento risorse connesse al conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale.		€ 30.202,27
CCNL 14/09/2000 art. 27	Risorse destinate al finanziamento delle finalità di cui all'art. 27 CCNL 14/09/2000 (compensi professionali ai dipendenti avvocati in servizio presso l'Avvocatura dell'Ente).		€ 38.283,90
CCNL 21/05/2018 art. 68, c. 1 (ultimo capoverso)	Risorse residue di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile.		€ 12.794,62
TOT. RIS. DECENT. VARIABILI / TOT. RIS. DECENT. VARIABILI DISPONIBILI (F)		€ 265.732,16	€ 265.732,16
TOT. RIS. DECENTRATE / TOT. RIS. DECENTRATE SPENDIBILI (G) = (C + F)		€ 983.397,76	€ 605.339,85

Verificato che:

- la relazione illustrativa e la relazione tecnico finanziaria sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con Circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;

- i fondi contrattuali per l'anno 2020 sono stati costituiti in conformità alla normativa vigente;
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

Evidenziato che:

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016 come risulta dal presente prospetto allegato alla determinazione n.455/2020:

VERIFICA RISPETTO VINCOLO DI CUI ALL'ART. 23, COMMA 2, D.LGS. N. 75/2017, IN COMBINATO DISPOSTO CON LA DISCIPLINA DI CUI ALL'ART. 67, COMMA 7, CCNL 21/05/2018			
DESCRIZIONE RISORSE	IMPORTO RISORSE VARIE		
RISORSE DECENTRATE 2020 (al netto della decurtazione di risorse decentrate dovuta al transito, presso la Regione Puglia, di n. 27 dipendenti e delle risorse stabili e variabili sottratte dall'ambito di applicazione di tali discipline vincolistiche di finanza pubblica)	€ 714.248,15	IMPORTO RISORSE DECENTRATE 2016	IMPORTO ARMONIZZATO RISORSE DECENTRATE 2016 (considerato anche al netto della decurtazione delle risorse decentrate per effetto del transito, presso la Regione Puglia, di n. 27 dipendenti)
RISORSE DESTINATE AL FINANZIAMENTO DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE DELL'ENTE (al netto della decurtazione delle risorse connesse al transito, presso la Regione Puglia, di n. 3 dipendenti p.o.)	€ 118.700,00		
TOTALE RISORSE 2020 (per verifica rispetto vincolo art. 23, c. 2, d.lgs. n. 75/2017)	€ 832.948,15	€ 1.041.716,75	€ 849.532,40

- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2020 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione in corso di approvazione;

Tutto ciò premesso

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n. 118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Certifica

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria sull'ipotesi di "Contratto decentrato integrativo Anno 2020 ex artt. 40 3-sexies- 40-bis co 2 D. Lgs. 165/2001"

Data 27/11/2020

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott. Valente Addolorata Lucia (Presidente)

Dott. Abbenante Ettore G. A. (Componente)

Dott. Vergari Roberto Pompilio (Componente)