



## PROVINCIA DI BRINDISI

-----ooOoo-----

### REGISTRO ORIGINALE DELLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO

☐ Atto con dichiarazione di immediata eseguibilità: art. 134, comma 4, D.Lgs.267/2000

Consiglieri assegnati  
alla Provincia N. 30

Consiglieri in  
carica N. 30

Consiglieri presenti  
N. 17

N. 51/13

**OGGETTO: Rimodulazione e affidamento servizi strumentali alla Società Santa Teresa S.p.A. sino al 31.12.2013.**

L'anno duemilaundici il giorno due del mese di dicembre, nella sala consiliare del Palazzo della Provincia, a seguito di avviso diramato dal Presidente del Consiglio ai Consiglieri Provinciali il giorno 29.11.2011 col n. 98139 di prot. e ad essi notificato a mezzo Messo Notificatore, si è riunito, in sessione ordinaria ed in prima convocazione, il Consiglio Provinciale.

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio MASSARI Nicola

Partecipa, con diritto al voto, il Sig. FERRARESE Massimo Presidente della Provincia

Partecipa alla seduta, la Giunta Provinciale nelle persone di:

FERRARESE  
MINGOLLA  
BACCARO  
MARTINA  
ECCLESIE  
BALDASSARRE  
BALDASSARRE  
MITA  
BRUNO  
CURIA  
ROMANO

MASSIMO  
FRANCESCO  
DONATO  
ANTONIO  
VINCENZO  
PAOLA  
VINCENZO  
PIETRO  
MAURIZIO  
NATALE  
CHRISTIAN

Presidente  
Vice Presidente  
Assessore  
Assessore  
Assessore  
Assessore  
Assessore  
Assessore  
Assessore  
Assessore  
Assessore

Presenti	Assenti
SI	

Sono intervenuti i Consiglieri:

Pres.	Ass.	Pres.	Ass.
	SI	16 PACE GIUSEPPE	SI
	SI	17 EPIFANI GIOVANNI	SI
	SI	18 MUOLO ROCCO	SI
	SI	19 PUTIGNANO VINCENZO	SI
	SI	20 IAIA ANNIBALE	SI
	SI	21 PECORARO GIUSEPPE	SI
SI		22 CAMASSA CAMILLO	SI
SI		23 ARGESE CIRO	SI
SI		24 ALTAVILLA PIETRO	SI
SI		25 RIZZO PASQUALE	SI
	SI	26 ATTORRE VINCENZO	SI
SI		27 URSO PAOLO MARIA	SI
SI		28 CAPODIECI GIANCARLO	SI
SI		29 FISTETTI FRANCESCO	SI
SI		30 MASSARI NICOLA	SI

Partecipa il Segretario Generale Dr. Giovanni PORCELLI

N.B.- I Consiglieri seguono per ordine di anzianità di cifra individuale percentuale.

## DELIBERA N.51/13 del 2 DICEMBRE 2011

N. 8 all'ordine del giorno:

Rimodulazione e affidamento servizi strumentali alla Società Santa Teresa S.p.A. sino al 31.12.2013.

\*\*\*\*\*

Si sottopone all'esame del Consiglio Provinciale la seguente proposta:

Premesso che:

La Provincia di Brindisi, pur consapevole delle stringenti limitazioni imposte dalle frequenti disposizioni di legge in tema di contenimento della spesa pubblica ed in linea con i suoi indirizzi generali di governo ha inteso, nel tempo, qualificare i suoi interventi ponendo debita attenzione alle politiche del lavoro.

**Da ciò riviene la scelta di aver proceduto, secondo principi di prudenza e di sana gestione finanziaria, attraverso anche misure di contenimento della spesa, alla esternalizzazione ed all'affidamento diretto (in *house providing*) di servizi ritenuti “strumentali”, così come definiti dalla giurisprudenza amministrativa e dalla Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.**

In virtù di tale orientamento, con deliberazione del Consiglio Provinciale n.46/10 del 9.08.2005 ha affidato alla costituita Società per Azioni denominata “Santa Teresa, con la partecipazione di Italia Lavoro in qualità di socio di minoranza detentrica del 49% delle quote azionarie, diversi servizi assunti con oneri a carico del bilancio provinciale, fatta eccezione per le attività riferite al controllo degli impianti termici. Servizi che, relativamente alla loro originaria natura hanno subito, nel corso degli anni, parziali modifiche, senza tuttavia perdere la loro funzione “strumentale”, in relazione alla dichiarata volontà da parte dell'Ente, come riferito in precedenza, di qualificare e contenere la spesa, ma anche nel tentativo di abbattere qualsiasi spreco, di conseguire risparmi e di salvaguardare i livelli occupazionali. Il tutto conseguito in un'ottica di sana gestione atteso che i dovuti controlli sulla partecipazione societaria, esercitati dalla Corte dei Conti e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, oltre che rilevare la legittimità degli affidamenti quali servizi strumentali non hanno giammai rilevato segni di particolare criticità, risultando positivi sia il risultato d'esercizio che il patrimonio netto e, di conseguenza, alcuna perdita in termini economici con invece prospettive di crescita assai evidenti.

Tutto ciò frutto di un modello gestionale ispirato ai principi di efficacia, efficienza ed economicità così come indicati dalla legge finanziaria del 2002 che ha istituzionalizzato, in ossequio alle indicazioni comunitarie, il processo di esternalizzazione di servizi nella consapevolezza, da parte dell'ente Provincia, delle potenzialità dello strumento societario nell'ambito della gestione dei servizi e delle attività che, accompagnati da sufficiente competenza, adeguata professionalità e prevalenza di interessi istituzionali su quelli politici, concorrono alla creazione di una corretta e complessiva *governance* che, di riflesso, ha investito tutto l'aspetto programmatico, organizzativo, gestionale e contabile della gestione aziendale.

Il Consiglio Provinciale di Brindisi, in relazione alle intervenute disposizioni di legge di cui all'art.3, commi da 27 a 29 della legge n.244/2007, con propria deliberazione n. 67/22 del 30.11.2009 ha proceduto alla acquisizione delle quote di partecipazione detenute da Italia Lavoro e, in data 22.12.2009, con propria deliberazione n. 71/23, ha approvato il nuovo schema di statuto così come adeguato alla vigente normativa. Statuto che, come da delibera sottoposta all'esame ed approvazione del Consiglio Provinciale nella seduta del 30.11.2011, è stato oggetto di parziale modifica all'art 5, con la aggiunta di nuovi servizi strumentali oggetto di prestazione da parte della Società Santa Teresa, all'art. 11 con la

riduzione da 10 a 5 giorni necessari per la convocazione dell'assemblea e all'art. 20 dove si elimina la disposizione che attribuiva la certificazione del bilancio annuale ad una apposita società di revisione e ne affida ora la competenza al Collegio Sindacale. Ciò al fine, come più volte dichiarato, di contenere la spesa e conseguire risparmi eliminando qualsiasi spreco;

Si richiama, ai fini del presente provvedimento, l'art. 5, commi 1, 3 e 4 dello statuto della società, che, con riferimento al suo oggetto sociale, definisce dunque con estrema chiarezza le prestazioni, i servizi e le attività prettamente strumentali che la società medesima è chiamata a svolgere previo affidamento diretto ed esclusivo da parte dell'ente Provincia.

Va altresì richiamato il disposto di cui all'art. 42, lettere e) ed i) del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 che attribuisce alla esclusiva competenza del Consiglio Provinciale ogni determinazione in materia di partecipazione dell'Ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione e assunzione di spese che impegnano i bilanci per gli esercizi successivi.

Con deliberazione n. 5/1 del 27.01.2010 il Consiglio Provinciale di Brindisi, in conformità alla ipotesi di riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi affidati e da affidare alla Società Santa Teresa ha deliberato la rimodulazione di alcuni servizi operativi con conseguente loro ridimensionamento e contestuale indicazione dei nuovi servizi da affidare alla società medesima, e di conseguenza ha approvato il nuovo piano industriale che qui si allega con la lettera "a".

Con il medesimo atto deliberativo "si stabiliva al 31.12.2011 la scadenza di tutti i contratti di affidamento alla società Santa Teresa"..... e... "si autorizzava sin d'ora ogni quant'altra oculata riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi affidati alla Società Santa Teresa protesa a qualificare e contenere la spesa, ad abbattere qualsiasi spreco, a conseguire risparmi e a disporre delle relative economie in ulteriori servizi strumentali che l'Ente Provincia potrà affidare in house, alla medesima società, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali oltre che in attività di studio e di ricerca purchè strumentali all'oggetto sociale della società, assicurando comunque i livelli occupazionali esistenti".

In conformità alle sopra indicate autorizzazioni deliberate dal Consiglio Provinciale, benché temporaneamente legate alla data di scadenza del 31.12.2011 ma pur tuttavia di costante validità atteso che i principi di efficacia, efficienza ed economicità devono comunque e sempre ispirare ogni cambiamento nella gestione e nell'affidamento di un servizio, con l'approssimarsi della scadenza contrattuale si ripropone per l'ente la necessità di ridefinire, per le finalità richiamate nello statuto della società, i servizi da esternalizzare, con conseguente loro rimodulazione, laddove necessario, e la indicazione della relativa data di scadenza.

A tal riguardo si ricorda che:

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 206 del 21.10.2011 si è proceduto alla approvazione del disciplinare tecnico regolante i rapporti tra la Regione Puglia e Provincia di Brindisi per il finanziamento a valere sul Programma Operativo FESR 2007-2013- Asse II-Linea di Intervento 2.1-Azione 2.1.4., per l'importo di € 874.859,76 finalizzato alla realizzazione del "Servizio Catasto degli Scarichi idrici e Catasto delle utenze non ricomprese negli agglomerati previsti dal Piano di Tutela delle Acque".

Relativamente alle attività previste per la realizzazione del servizio di che trattasi, le stesse potranno essere oggetto di esternalizzazione ed affidamento alla Società Santa Teresa S.p.a., nella misura prevista da apposito disciplinare.

Che relativamente alle attività di supporto amministrativo a sostegno di funzioni e compiti dell'ente, già oggetto di parziali e più affidamenti alla Società Santa Teresa, si ritiene poter configurare una riorganizzazione ed ottimizzazione dell'attività medesima da riunire in un unico servizio.

Che, in conformità con quanto richiamato nello statuto, nuovi servizi strumentali potrebbero configurarsi in attività di custodia, vigilanza, sorveglianza e presidio degli immobili e siti provinciali oltre che in attività di usciato e autorimessa.

Che, con riferimento ai canoni annui relativi ai servizi già affidati e da affidare, aumenti significativi rivengono dall'adeguamento dei singoli contratti dei dipendenti della società al contratto collettivo nazionale FISE e dalla applicazione della diversa aliquota IVA sugli importi in relazione alle percentuali in aumento definite dalla vigente normativa, così come nel dettaglio può evincersi dal prospetto qui allegato con la lettera "c". parte integrante del presente provvedimento;

Tutto ciò predetto;

Viste le precedenti delibere del Consiglio Provinciale:

- n. 46/10 del 9.08.2005;
- n. 58/13 dell'8.11.2005;
- n. 36/15 del 10.09.2009;
- n. 67/22 del 30.11.2009;
- n. 71/23 del 22.12.2009;
- n. 5/1 del 27.01.2010

Ritenuto, per quanto in premessa esplicitato poter configurare una riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi, mediante, laddove necessario, anche il loro accorpamento, da affidare alla Società Santa Teresa, alcuni già oggetto di precedenti affidamenti ed altri di nuovo affidamento, secondo lo schema di cui all'allegato "b" che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuto, in conseguenza, poter procedere alla ridefinizione dei servizi da affidare alla Società Santa Teresa al fine di rideterminare le unità da utilizzare nelle rispettive attività con utilizzo delle relative economie nei nuovi servizi strumentali che l'Ente Provincia affida e che potrà affidare in house per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali oltre che in attività di studio e di ricerca purchè strumentali all'oggetto sociale della società;

Dato atto che per ragioni di efficacia, efficienza ed economicità i contratti avranno validità sino alla data di scadenza che si indica al 31.12.2013;

Dato atto e ribadito che tutti i contratti in essere da stipulare con la Santa Teresa S.p.a. attengono servizi strumentali affidati "in house" le cui attività sono conformi all'oggetto sociale di cui all'art. 5 dello statuto societario e che, conseguentemente, da ciò ne discende che la normativa applicabile ai servizi di cui sopra è quella richiamata all'art. 13 del D.L. 223/2006 (c.d. Decreto Bersani) convertito in legge 248/2006 e s.m.i., in guisa tale che permanendo i requisiti richiesti dalla giurisprudenza comunitaria in materia di "in house providing" (con particolare riguardo al controllo analogo esercitato dall'ente affidante sulla Società e alla totale partecipazione pubblica) la Santa Teresa può legittimamente continuare ad essere affidataria diretta dei contratti inerenti i servizi strumentali dell'Ente Provincia di Brindisi, in nulla rilevando la nuova disciplina dettata dall'art. 4 del d.l. 138/2011, convertito in legge 148/2011 destinato a trovare applicazione solo ed esclusivamente ai servizi pubblici di rilevanza economica, né diversi e differenti limiti applicativi possono configurarsi nelle successive disposizioni di legge;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto, in particolare, l'art. 42 del richiamato decreto legislativo che, alla lett.e) attribuisce al Consiglio Provinciale la competenza specifica in tema di partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione e, alla lettera i) la competenza in spese che impegnano i bilanci per gli esercizi successivi.

Visto che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 sulla proposta posta a base del presente provvedimento, sono stati acquisiti i seguenti pareri:

- parere espresso dal Dirigente del Servizio Amministrazione Generale dott. Donato Gianfreda in ordine alla regolarità tecnico, così formulato: "Favorevole".

Li, 25.11.2011

IL DIRIGENTE  
F.to Gianfreda

- parere espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario dr.ssa Anna Carmela Picoco in ordine alla regolarità contabile, così formulato: "Favorevole, previa approvazione di apposita variazione al bilancio pluriennale da parte dell'organo consiliare; facendo, inoltre, presente che la prosecuzione dell'affidamento dei servizi fino al 31/12/2013, pur comportando una minore spesa rispetto a quella del corrente esercizio, produrrà inevitabilmente una contrazione nei livelli prestazionali di altri servizi, in considerazione della complessiva riduzione delle risorse facenti capo all'Ente normativamente sancita per gli anni 2012 e seguenti."

Li, 29.11.2011

IL DIRIGENTE  
F.to Picoco

- Parere di conformità, del Segretario Generale Dott. Giovanni Porcelli, ai sensi dell'art. 97, comma secondo del D. Leg.vo 18.8.2000 n. 267 ed art. 64, primo comma del vigente Statuto, così formulato: "Favorevole,

Li, 29.11.2011

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Porcelli

- Visto di conformità programmatica del Direttore Generale Dott. Giovanni Porcelli così formulato "Favorevole"

Li, 29.11.2011

IL DIRETTORE GENERALE  
F.to Porcelli

DELIBERA

- 1) La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di approvare la rimodulazione dei nuovi servizi da affidare alla Società Santa Teresa S.p.a., così come si evince dal nuovo piano industriale allegato al presente provvedimento con la lettera "b" di cui fa parte integrante e sostanziale;

- 3) Di dare atto che gli stessi servizi, nella loro complessità, rivengono dal conseguente ridimensionamento ed accorpamento parziale dei servizi già affidati alla Società Santa Teresa e l'aggiunta di nuovi servizi;
- 4) Di prendere atto che per effetto della rimodulazione dei servizi di cui al nuovo piano industriale, così come esplicitato nella richiamata allegata tabella "b", si è determinato, rispetto all'importo complessivo di cui al precedente piano industriale e al netto delle attività autofinanziate una sostanziale riduzione dei costi, come rilevasi dall'allegato "c" parte integrante del presente provvedimento, benché gli stessi abbiano subito un sensibile incremento per effetto dall'adeguamento dei singoli contratti dei dipendenti della società al contratto collettivo nazionale FISE e dalla applicazione della diversa aliquota IVA sugli importi in relazione alle percentuali in aumento definite dalla vigente normativa;
- 5) Di stabilire che i servizi strumentali di cui all'allegato piano industriale –allegato "b"- saranno affidati, così come con il presente atto si affidano, alla Santa Teresa S.p.a. con decorrenza 1.1.2012 e scadenza al 31.12.2013;
- 6) Di dare atto che i relativi atti gestionali, (contratti e nuovi piani economico-finanziari) rimodulati per effetto del nuovo piano industriale, saranno eseguiti dai singoli dirigenti per quanto di loro competenza;
- 7) Di dare atto altresì che, in relazione alla finanziabilità degli interventi proposti con il nuovo piano industriale, gli stessi trovano copertura contabile sui corrispondenti bilanci riferiti alle annualità 2012 e 2013;
- 8) Di autorizzare sin d'ora ogni qual'altra successiva riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi affidati alla Società Santa Teresa al fine di qualificare e contenere la spesa, ad abbattere qualsiasi spreco, a conseguire risparmi e a disporre delle relative economie in ulteriori servizi strumentali che l'Ente Provincia potrà affidare in house, alla medesima società, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali oltre che in attività di studio e di ricerca purchè strumentali all'oggetto sociale della società, assicurando e salvaguardando comunque i livelli occupazionali esistenti.
- 9) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

## **Presidente**

Invito il Presidente della Provincia a relazionare sull'argomento.

## **Massimo FERRARESE**

.....OMISSIS.....

(segue l'intervento del Presidente Ferrarese il quale nell'espone succintamente il contenuto della proposta evidenzia in particolar modo i cospicui risparmi conseguiti dall'Ente nella esternalizzazione delle attività contenute nel piano industriale sottoposto all'esame del Consiglio Provinciale. Segue un brevissimo dibattito durante il quale chiedono ed ottengono la parola il consigliere Calandro e il segretario generale dott. Porcelli. Il resoconto degli interventi è riportato nel verbale della seduta)

## **Presidente**

Non essendoci alcuna altra richiesta di intervento dichiaro chiusa la discussione e quindi pongo in votazione la proposta di delibera di cui all'oggetto.

La votazione è aperta. Invito i consiglieri ad esprimere il proprio voto.

(Ogni consigliere esprime il proprio voto il cui risultato viene acquisito elettronicamente sull'apposita scheda)

La votazione è chiusa. Comunico il risultato della votazione:

Consiglieri	presenti	n.18	
Consiglieri	votanti		n.18
Voti	favorevoli		n.18

La proposta è approvata all'unanimità.

### **Presidente**

Pongo in votazione la immediata esecutività della deliberazione.

La votazione è aperta. Invito i consiglieri ad esprimere il proprio voto.

(Ogni consigliere esprime il proprio voto il cui risultato viene acquisito elettronicamente sull'apposita scheda)

La votazione è chiusa. Comunico il risultato della votazione:

Consiglieri	presenti	n.18	
Consiglieri	votanti		n.18
Voti	favorevoli		n.18

La immediata esecutività è approvata all'unanimità.

In conseguenza,

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Sulla scorta dell'esito delle votazioni;

All'unanimità di voti

### **DELIBERA**

- 1) La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di approvare la rimodulazione dei nuovi servizi da affidare alla Società Santa Teresa S.p.a., così come si evince dal nuovo piano industriale allegato al presente provvedimento con la lettera "b" di cui fa parte integrante e sostanziale;
- 3) Di dare atto che gli stessi servizi, nella loro complessità, rivengono dal conseguente ridimensionamento ed accorpamento parziale dei servizi già affidati alla Società Santa Teresa e l'aggiunta di nuovi servizi;
- 4) Di prendere atto che per effetto della rimodulazione dei servizi di cui al nuovo piano industriale, così come esplicitato nella richiamata allegata tabella "b", si è determinato, rispetto all'importo complessivo di cui al precedente piano industriale e al netto delle attività autofinanziate una sostanziale riduzione dei costi, come rilevasi dall'allegato "c" parte integrante del presente provvedimento, benché gli stessi abbiano subito un sensibile incremento per effetto dall'adeguamento dei singoli contratti dei dipendenti della società al contratto collettivo nazionale FISE e dalla applicazione della diversa aliquota IVA sugli importi in relazione alle percentuali in aumento definite dalla vigente normativa;

- 5) Di stabilire che i servizi strumentali di cui all'allegato piano industriale –allegato “b”- saranno affidati, così come con il presente atto si affidano, alla Santa Teresa S.p.a. con decorrenza 1.1.2012 e scadenza al 31.12.2013;
- 6) Di dare atto che i relativi atti gestionali, (contratti e nuovi piani economico-finanziari) rimodulati per effetto del nuovo piano industriale, saranno eseguiti dai singoli dirigenti per quanto di loro competenza;
- 7) Di dare atto altresì che, in relazione alla finanziabilità degli interventi proposti con il nuovo piano industriale, gli stessi trovano copertura contabile sui corrispondenti bilanci riferiti alle annualità 2012 e 2013;
- 8) Di autorizzare sin d'ora ogni qual'altra successiva riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi affidati alla Società Santa Teresa al fine di qualificare e contenere la spesa, ad abbattere qualsiasi spreco, a conseguire risparmi e a disporre delle relative economie in ulteriori servizi strumentali che l'Ente Provincia potrà affidare in house, alla medesima società, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali oltre che in attività di studio e di ricerca purchè strumentali all'oggetto sociale della società, assicurando e salvaguardando comunque i livelli occupazionali esistenti.
- 9) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
PORCELLI GIOVANNI

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
MASSARI NICOLA

## **RELATA DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale, su conforme attestazione del Messo Notificatore Provinciale

### **C E R T I F I C A**

- che la anzidescritta deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio Provinciale da oggi \_\_\_\_\_ e che vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

**Brindisi, li** \_\_\_\_\_

**IL MESSO NOTIFICATORE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

---

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### **A T T E S T A**

**Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno** \_\_\_\_\_ **;**

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4, D. Lgs. 18/8/2000 n. 267);
- Perché decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione (Art. 134, comma 3, D. Lgs. 18/8/2000 n. 267);
- è stata pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, 4° comma dello Statuto della Provincia.
- è stata pubblicata all'Albo Pretorio per trenta giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ ai sensi e per gli effetti dell'art. 94, comma 6° dello Statuto della Provincia.

**Brindisi, li** \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE**  
**SEGRETERIA ATTI AMMINISTRATIVI**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_