



PROVINCIA DI BRINDISI

-----ooOoo-----

DECRETO DEL PRESIDENTE

N. 71

del 30-10-2018

SERVIZIO: STAFF PRESIDENTE

OGGETTO: Attivazione Campagna di Autodichiarazione Impianti Termici ed altri impianti di climatizzazione. Biennio 2018-2019.

IL PRESIDENTE F.F.

Visto che sul decreto in oggetto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18-08-2000 n. 267, sono stati acquisiti i seguenti pareri:

parere di regolarità tecnico – amministrativa del Dirigente del Servizio, così formulato: Favorevole

Li, 29-10-2018

Il Dirigente del Servizio
F.to EPIFANI PASQUALE

IL PRESENTE ATTO COMPORTA IMPEGNO DI SPESA

(Ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni)

Li 29-10-2018

Il Dirigente del Servizio
F.to EPIFANI PASQUALE

parere di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Finanziario, così formulato: Favorevole pur richiamando l'attenzione sulla necessità che sia curato il recupero delle entrate dovute alla provincia di brindisi per l'anno 2018.

Li, 30-10-2018

Per Il Dirigente del Servizio Finanziario
F.to PRETE FERNANDA

parere del Segretario Generale di conformità alle leggi, allo Statuto ed ai regolamenti, così formulato: Conforme

Li, 30-10-2018

Il Segretario Generale
F.to MARRA FABIO

Preso atto che a far data dal 29 novembre 2017 le funzioni di Presidente F.F. della Provincia di Brindisi sono svolte dall'Avv. Domenico Tanzarella, Consigliere Provinciale in carica nominato Vice Presidente con Decreto del Presidente n. 2 del 20 gennaio 2017, così come previsto ai sensi dell'art. 1 comma 66 della Legge 7 aprile 2014 n. 56 e che lo stesso è titolato a rappresentare l'ente nelle more dell'indizione delle elezioni del presidente della provincia di Brindisi, nel termine indicato dal TAR Lecce con sentenza n. 1159 del 10.07.2018.

Premesso che

Con il D.P.R. n. 74 del 16.04.2013 sono state adottate le norme per la regolamentazione da effettuarsi a cura delle Regioni ed i criteri generali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici per la climatizzazione invernale ed estiva degli edifici e per la preparazione dell'acqua calda per usi igienici e sanitari, a norma dell'art. 4 comma 1, lettere a) e c) del decreto legislativo n. 192 del 19.08.2005;

Con deliberazione n. 50/13 del 02 dicembre 2011 del Consiglio Provinciale di Brindisi è stato approvato il Regolamento per l'esecuzione dei controlli del Rendimento Energetico e di Combustione dello Stato di Esercizio e di Manutenzione degli Impianti Termici nonché la determinazione delle tariffe da applicare e le disposizioni da mettere in atto in fase di autocertificazione degli impianti termici a seguito dell'istituzione del "bollino verde";

Con deliberazione n. 51/13 del 02 dicembre 2011 del Consiglio Provinciale è stata approvata la rimodulazione dei servizi strumentali affidati e da affidare alla Società Santa Teresa S.p.A. compreso quello relativo al Controllo del Rendimento Energetico e di Combustione dello Stato di Esercizio e Manutenzione degli Impianti Termici;

Con Legge Regionale n. 36 del 05 Dicembre 2016 sono state recepite le " Norme di attuazione del Decreto Legislativo 19 agosto 2005, n. 192 e dei Decreti del Presidente della Repubblica 16 Aprile 2013, n. 74 e n. 75, di recepimento della Direttiva 2010/31/UE del 19 Maggio 2010 del Parlamento Europeo e del Consiglio sulla prestazione energetica nell'edilizia. Istituzione del 'Catasto Energetico Regionale".

Con Deliberazione n. 27/17 del 28 settembre 2017 del Consiglio Provinciale, è stato approvato *l'affidamento alla società Santa Teresa S.p.A. del piano d'impresa avente per oggetto "Controllo Impianti Termici – estensione Comune di Fasano – anno 2018"*, in quanto servizio obbligatorio assegnato alla Provincia di Brindisi ai sensi della L.R. n. 36/2016 con l'obiettivo di garantire il servizio di controllo degli impianti termici ubicati in territorio di competenza provinciale e promuovere il miglioramento delle prestazioni energetiche degli edifici esistenti e di nuova costruzione al fine di favorire la riduzione dei consumi energetici nel settore edilizio;

Con la medesima deliberazione il Consiglio Provinciale, ha preso atto che le attività ispettive e di controllo degli impianti termici eseguite nei comuni ad oggi sono svolte da 3 ispettori i quali non sono sufficienti a garantire il corretto presidio del territorio anche in previsione dell'estensione al comune di Fasano, e che al fine di assicurare una efficiente gestione delle attività da espletare nelle fasi di campagne di autodichiarazione aperte, occorre riorganizzare il nuovo servizio potenziando le suddette specifiche professionalità portandole ad un totale di 9 unità lavorative così composte: n. 6 tecnici inq. 6° livello da avviare a corso di professionalizzazione, con esame finale per acquisizione del titolo di "ispettori" presso ENEA o organi formativi accreditati aventi una comprovata esperienza nel settore della formazione impiantistica termoidraulica; n. 3 impiegati tecnici/amministrativi 5/6 livello. La società Santa Teresa S.p.A. dovrà individuarli nel rispetto della normativa vigente, mediante procedure trasparenti e volti a garantire le pari opportunità, ai lavoratori facenti parte del proprio organico complessivo, purchè in possesso dei titoli e delle esperienze e potenzialmente idonei a sostenere il corso di formazione professionale secondo quanto disposto dalla LR 36/16.

Con determinazione n° 333 del 09 Maggio 2017 la Provincia ha adottato il nuovo piano di gestione temporaneo della Santa Teresa S.p.A. e con atto di Convenzione rep. 2017/144 tra la Provincia di Brindisi e la stessa società, è stato affidato direttamente in *house providing* il servizio di "controllo impianti termici" per il periodo 01.05.2017 – 31.12.2017 alle condizioni tecnico/economiche/finanziarie ivi indicate nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente;

Con note prot. nn. 16068/2017 e 27768/2018, inviate alla Regione Puglia e per conoscenza al Comune di Fasano a riscontro delle note prot. nn. 159/06.09.2017 n°2937 e 159/23.07.2018 n°3300, la Provincia di Brindisi in qualità di Autorità Competente in materia di accertamenti ed ispezioni sugli impianti termici ubicati in territorio provinciale, in relazione al parere richiesto circa l'estensione delle attività di controllo comprendente anche il territorio di Fasano, ha espresso la volontà di voler proseguire tale competenza a partire dalla prossima Campagna di Autocertificazione biennio 2018-2019, avvalendosi del supporto tecnico fornito dalla società Santa Teresa S.p.A. quale Organismo Esterno Incaricato;

Con nota prot. n° 39421 del 21.12.2017 indirizzata alla Santa Teresa S.p.A., la Provincia di Brindisi, in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa vigente regionale ha richiesto notizie in merito al piano delle attività 2018 riferite all'ampliamento delle unità lavorative utilizzate per il Controllo Impianti Termici, al fine di garantire le attività di accertamento ed ispezioni sui comuni di pertinenza provinciale incluso Fasano e nella prospettiva di avviare la nuova Campagna di Autodichiarazione Impianti Termici Aperta Biennio 2018/2019;

Con nota prot. n° 500 del 28.12.2017, la Santa Teresa S.p.A. ha comunicato di aver provveduto alla pianificazione delle attività ispettive e di controllo riferite per la campagna di autodichiarazione degli impianti termici inerente il biennio 2018-2019 includendo anche il territorio del comune di Fasano, oltre che aver previsto la selezione per individuare le nuove unità lavorative al fine di assicurare l'ampliamento dell'organico professionale con formazione tecnica specifica che sarà svolta tramite ENEA o altri organismi riconosciuti. Nelle more dell'espletamento dei suddetti corsi di aggiornamento la società ha richiesto una proroga del servizio di controllo impianti termici sino alla data del 31.03.2018, utilizzando il personale già in servizio al 31.12.2017, alle stesse condizioni economiche specificate nella Convenzione rep. 2017/144;

Con Determinazione n° 51 del 19 Gennaio 2018 la Provincia di Brindisi ha prorogato l'affidamento alla Santa Teresa SpA alle medesime condizioni di cui alla Convenzione rep. 2017/144 garantendo la prosecuzione delle attività di controllo degli impianti termici sino alla data del 31.03.2018;

Con Deliberazione ANAC n° 270 del 14 Marzo 2018, il Consiglio di Autorità Nazionale Anticorruzione ha proceduto all'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori la SANTA TERESA s.p.a. (CF 0219380745) in relazione agli affidamenti diretti in regime di "*in house providing*" della PROVINCIA DI BRINDISI (CF 80001390741) ai sensi di quanto disposto all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Con Determinazione n° 617 del 19 Settembre 2018 la Provincia di Brindisi ha prorogato l'affidamento alla Santa Teresa S.p.A. il Servizio di Controllo Impianti Termici alle medesime condizioni tecnico/economiche/finanziarie di cui alla Convenzione rep. 2018/192 stipulata in data 22.06.2018, garantendo la prosecuzione delle attività su tutto il territorio provinciale di competenza sino alla data del 31.12.2018, al fine di ottemperare alle disposizioni dettate dalla Legge Regionale n. 36/16;

Con Deliberazioni G.R. nn. 1398 e 1399 del 02 Agosto 2018 la Regione Puglia ha approvato i decreti applicativi inerenti le disposizioni amministrative tecnico-procedurali riferiti alla Legge Regionale n. 36/2016 stabilendo in particolare per gli impianti termici che la cadenza dei controlli di efficienza energetica e trasmissione del rapporto e il valore del bollino verde siano quelli stabiliti da ciascuna Autorità competente e che l'attivazione del catasto telematico degli impianti termici sarà individuata con apposita Determinazione del Dirigente competente.

Considerato che

di seguito all'emanazione delle nuove disposizioni applicative in materia, la Provincia di Brindisi provvederà ad effettuare le modifiche necessarie al Regolamento inerente il Servizio finalizzato a garantire la migliore qualità nell'esecuzione delle attività di ispezione e di controllo sulla sicurezza e l'efficienza energetica degli impianti;

la normativa di riferimento sopra richiamata è finalizzata a garantire oltre alla sicurezza nella disponibilità di energia anche una sostanziale riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra da

conseguire mediante l'efficientamento energetico anche degli impianti di combustione alimentati con combustibili fossili;

Il servizio di controllo degli impianti termici, non può essere svolto dalla Provincia per totale assenza delle figure professionali richieste e la Santa Teresa S.p.A. funge da necessario supporto alle attività d'ufficio, non altrimenti organizzabile, e garantisce un costante introito tramite le verifiche ispettive e le campagne di autodichiarazioni "*atto a finanziare azioni inerenti l'applicazione delle presenti disposizioni*", per espressa previsione di legge, art. 13 LR 36/16;

La Provincia di Brindisi è in situazione di grave precarietà economica-finanziaria a seguito dei tagli operati dallo stato negli ultimi anni e delle incertezze riguardo l'assetto delle competenze funzionali e definitive determinate dalla ritardata applicazione della legge 46/2014 pertanto, necessita eseguire una ristrutturazione aziendale della società Santa Teresa S.p.A. al fine di assicurare il servizio più efficiente ed economico possibile;

la società Santa Teresa S.p.A. ad oggi si configura come strumento tecnico-organizzativo della Provincia di Brindisi e svolge "*in house providing*" attività e servizi in relazione agli obiettivi pubblici che l'Ente intende proseguire nel massimo contenimento e razionalizzazione dei costi di gestione e costi generali; nella fattispecie, valutata l'economicità del servizio di controllo degli impianti termici i quali introiti derivanti dalle sanzioni applicate a seguito dei controlli ispettivi e dalle campagne di autodichiarazioni confermano la copertura dei costi previsti, il potenziamento strutturale organizzativo del nuovo servizio in previsione anche della ampliata competenza territoriale sul comune di Fasano porterebbe maggiori introiti a questo Ente;

la Provincia di Brindisi continuerà a svolgere le funzioni attribuite secondo le disposizioni dettate dalla LR 36/16 avvalendosi della Santa Teresa S.p.A. quale organismo esterno incaricato; il nuovo servizio di controllo impianti termici sarà effettuato da specifiche professionalità per un totale di 9 unità lavorative composte da n. 6 tecnici inq. 6° livello prossimi "ispettori" e n. 3 impiegati tecnici/amministrativi 5/6 a seguito del corso di formazione professionale con esame finale da svolgere a cura dell'ENEA presumibilmente tra dicembre e gennaio 2019 come da comunicazione prot. n. 283 del 12.10.2018 dell'Amministratore Unico Santa Teresa S.p.A.;

la Santa Teresa S.p.A. in data 29.12.2017 ha presentato istanza di cassa integrazione guadagni per tutte le 113 unità lavorative in forza e, la Regione Puglia, con Determinazione 14.05.2018 n. 250 del Dirigente del Servizio competente ha autorizzato l'INPS all'erogazione del trattamento economico richiesto nei termini previsti dalla vigente normativa con scadenza al 28.12.2018;

Necessita assolvere alle competenze assegnate dalla vigente legge regionale e quindi espletare le attività di accertamento e ispezioni con l'impiego di personale tecnico specifico sul tutto il territorio di pertinenza provinciale nelle more di adeguarsi alle disposizioni normative regionali, ancora in via di definizione e completamento al fine di favorire l'iniziativa di adesione al bollino verde virtuale on line, per tutti gli impianti termici e, soprattutto, nelle more del definitivo passaggio al sistema di "campagna di autocertificazione degli impianti termici aperta" e, cioè senza scadenza fissa per tutti, ma con un programma di controlli e conseguenti scadenze determinato in funzione della data di installazione e/o avvio dell'impianto.

Tutto quanto sopra premesso e considerato

Atteso che nelle more degli adempimenti previsti di legge, occorre provvedere alla prosecuzione delle "attività ispettive e di controllo degli impianti termici presenti sul territorio provinciale di competenza" sino al 31.12.2018 in conformità alle disposizioni indicate dal Regolamento Provinciale vigente approvato con Deliberazione n° 50/13 del 02.12.2011 e attivare la nuova campagna di Autodichiarazione degli Impianti Termici ed altri impianti di climatizzazione relativa al Biennio 2018-2019 in conformità delle nuove disposizioni stabilite con la Legge Regionale n. 36/16 e Deliberazioni G.R. nn. 1398 e 1399 del 02 Agosto 2018;

Ritenuto pertanto, nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2018-2020 di dover fornire specifico atto d'indirizzo al dirigente del Servizio Ambiente ed Ecologia della Provincia al fine di garantire l'attivazione della nuova Campagna di Autodichiarazione degli Impianti Termici ed altri impianti di climatizzazione ubicati in tutti i comuni della Provincia di

Brindisi inferiori a 40.000 abitanti incluso Fasano relativa al Biennio 2018-2019, mediante il sistema del “Bollino Verde Virtuale” con pagamento tramite MAV on Line da parte dei certificatori atto a velocizzare e facilitare l’autocertificazione degli impianti favorendo il processo di de-materializzazione cartacea istituito dalla norma statale vigente e in riferimento alle nuove disposizioni indicate da parte della Regione Puglia con L.R. 36/16 e Deliberazioni G.R. nn. 1398 e 1399 del 02 Agosto 2018, anche al fine di garantire continuità nella gestione degli impianti, ovvero la trasmissione dei rapporti di efficienza energetica, cadenza delle ispezioni, modalità comportamentali ed obblighi dei responsabili degli impianti finalizzato ad una migliore qualità nell’esecuzione delle attività di ispezione e di controllo sulla sicurezza e l’efficienza energetica degli impianti;

Ritenuto infine che, le attività di controllo degli impianti termici affidate alla Santa Teresa S.p.A. quale Organismo Tecnico incaricato, allo stato possano essere proseguite fino alla data del 31.12.2018 rinviando a successivo provvedimento l’eventuale prosieguo delle attività da parte della Società sulla base del nuovo piano industriale che necessariamente si andrà ad elaborare per tutti i servizi attualmente affidati in relazione ai sostanziali tagli dei trasferimenti finanziari operati dallo Stato nei confronti delle Province.

Vista la Legge Regionale n. 36 del 05 Dicembre 2016, i Decreti applicativi approvati con Deliberazioni G.R. nn. 1398 e 1399 del 02 Agosto 2018 e le disposizioni ivi indicate;

Il presente provvedimento, stante l’urgenza, viene adottato dal Presidente della Provincia sulla base di quanto disposto dalla legge 56/2014 che ha affidato alla competenza del Presidente le materie già di competenza della Giunta Provinciale ex art. 42 comma 4 del TUEL n. 267/200.

D E C R E T A

1. la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di fornire specifico atto d’indirizzo al dirigente del Servizio Ambiente ed Ecologia della Provincia nelle more dell’approvazione del Bilancio di previsione per l’esercizio 2018-2020 al fine di garantire la prosecuzione delle attività di controllo nel territorio provinciale in conformità alle disposizioni indicate dalla L.R. 36/16 e Deliberazioni G.R. nn. 1398 e 1399 del 02 Agosto 2018 mediante l’attivazione della nuova Campagna di Autodichiarazione degli Impianti Termici ed altri impianti di climatizzazione per il Biennio 2018-2019 prevedendo quanto di seguito:
 - garantire la continuità nella gestione degli impianti termici con generatori di calore a fiamma, impianti con macchine frigorifere/pompe di calore, impianti alimentati da teleriscaldamento e impianti cogenerativi mediante la presentazione da parte dei titolari responsabili degli impianti ubicati nei Comuni del territorio provinciale incluso Fasano e con la sola eccezione di Brindisi, dei rapporti di controllo di efficienza energetica e di quant’altro previsto dalla richiamata L.R. 36/16 e Deliberazioni G.R. nn. 1398 e 1399 del 02 Agosto 2018;
 - trasmissione dell’autodichiarazione dei suddetti impianti termici esclusivamente on line mediante apposito software dedicato “Thermicast“ della società Innovaway per il tramite di soggetti accreditati/abilitati dalla Provincia di Brindisi con inserimento:
 - a) del rapporto di controllo di efficienza energetica firmato digitalmente dall’operatore incaricato al controllo e alla manutenzione dell’impianto. In assenza di tale requisito, può apporre la firma digitale l’impresa da cui dipende l’operatore purchè resti evidenza del nominativo del soggetto che ha eseguito il controllo e la manutenzione del suddetto impianto;
 - b) associazione sul rapporto di efficienza stesso del progressivo numerico indicato dal Bollino Verde Virtuale. Tale metodologia atta a velocizzare e facilitare l’autocertificazione degli impianti favorisce il processo di de-materializzazione cartacea istituito dalla norma statale vigente, a partire dalla data fissata dall’apposito bando che sarà pubblicato nelle forme ordinarie con termine stabilito al 31.03.2019, fatte salve eventuali proroghe e/o modificazioni che dovessero di seguito intervenire;

- acquisizione del Bollino Verde Virtuale con pagamento tramite MAV on Line da parte dei certificatori e/o soggetti abilitati, previamente autorizzati dalla Provincia di Brindisi;
 - di confermare la prosecuzione delle attività ispettive e di controllo degli impianti termici presenti sul territorio provinciale di competenza sino alla data del 31.12.2018 salvo ulteriore proroga, in conformità alle suddette disposizioni normative e sulla base del vigente contratto di affidamento rep. 2018/192 alla Società Santa Teresa S.p.A. quale Organismo Esterno incaricato, per il complesso di ragioni sopra esposte, al fine di ottemperare alle disposizioni dettate dalla Legge Regionale n. 36/16 in qualità di Autorità Competente e garantire la qualità del servizio con l’obiettivo di rendere migliore lo stato di efficienza degli impianti, mediante l’organizzazione e la gestione di un processo complessivo di carattere operativo, tecnico, procedurale ed esecutivo e per consentire alla società di dare completa attuazione agli obiettivi stabiliti con la deliberazione di C.P. n. 27 del 28.09.2017 con particolare riferimento alla formazione e incremento delle unità lavorative da utilizzare come “ispettori”;
3. di dare atto che le tariffe stabilite da ultimo con Decreto Presidenziale n. 4 del 31.01.2017 restano confermate per il biennio 2018-2019 e gli importi per gli impianti termici sono estesi alle altre tipologie di impianti (macchine frigorifere/pompe di calore, impianti alimentati da teleriscaldamento e impianti cogenerativi) di potenza correlata, restando salva la disposizione che i controlli ispettivi inerenti l’osservanza delle norme relative all’efficienza energetica degli impianti in questione, sono effettuati con oneri a carico degli utenti e sono resi obbligatori sulla base della normativa richiamata in premessa;
 4. di demandare al Dirigente del Servizio Ambiente ed Ecologia l’esecuzione di quanto stabilito con il presente provvedimento;
 5. Si attesta che il presente atto, così come sopra formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norma sulla privacy, di cui al D.Lgs n. 196/2003 e deve essere pubblicato sul sito web della Provincia.
 6. Avverso il presente Provvedimento è ammesso, entro sessanta (60) giorni, ricorso al TAR competente o, entro centoventi (120) giorni, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Li, 30-10-2018

Il Presidente f.f.
F.to Avv. TANZARELLA DOMENICO

Il sottoscritto Dirigente responsabile del procedimento e del Servizio competente relativo all’atto in questione, dichiara che in merito al relativo procedimento non sussistono elementi, situazioni e circostanze tali da comportare, ai sensi e per gli effetti delle norme vigenti in materia, l’astensione dal procedimento e dall’espressione del parere di regolarità tecnica sul presente atto.

Brindisi **29/10/2018**

IL DIRIGENTE del Servizio
F.to Dott. Pasquale EPIFANI

Il sottoscritto, Responsabile del Procedimento, dichiara che in merito alla relativa istruttoria della pratica non sussistono elementi, situazioni e circostanze tali da giustificare e necessitare, ai sensi e per gli effetti delle norme vigenti in materia, l’astensione dal procedimento.

Brindisi **29/10/2018**

Il Responsabile del Procedimento
F.to p.i. Antonio PALMA

RELATA DI PUBBLICAZIONE ED ATTESTAZIONE ESECUTIVITA'

Si attesta che il presente decreto è stato pubblicato all'Albo Pretorio oggi 31.10.2018 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

PER IL RESPONSABILE DELL'ALBO

F.to FUMAROLA

**IL DIRIGENTE
SERVIZIO AFFARI GENERALI**

F.to PRETE

Ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 50, comma 2 dello Statuto Provinciale, il presente decreto viene trasmesso in copia:

- a) Ai Consiglieri Provinciali
- b) Al Segretario Generale
- c) Al Collegio dei Revisori

**IL DIRIGENTE
SERVIZIO AFFARI GENERALI**

li 31.10.2018

F.to PRETE
